



Ministerie van Infrastructuur  
en Waterstaat

# Integrale heroverweging maatregelen reizen

T.b.v. DOC-19 02/03/2021

PDC-19



## **Kern**

### **Aanleiding**

Verzocht is de maatregelen op het gebied van reizen te heroverwegen.

### **Voorstel**

1. Zoveel mogelijk aan te sluiten bij EU-afspraken (=middellange termijn; zo snel als mogelijk, liefst voor 1 april).
2. Tot de inwerkingtreding van het middellange termijnpakket op korte termijn kijken naar een viertal maatregelen om ervaren uitvoeringsproblematiek te mitigeren



## 1. Middellange termijn (vanaf 1 april) > zoveel mogelijk aansluiten bij EU Raadsaanbevelingen

- De EU-Raadsaanbevelingen stellen verschillende reismaatregelen voor (slide 5). Gaat om reizen vanuit derde landen naar de EU en voor reizen binnen de EU.
- NL kijkt hier op een aantal punten op af van deze maatregelen. Het voorstel is hier zo veel mogelijk op aan te sluiten (slide 6). De belangrijkste aanpassingen t.a.v. huidige pakket zouden zijn:
  - Opheffen vlieg- en aanmeerverboden
  - Opheffen generiek reisadvies
    - Inschalen landen op basis van RIVM systematiek, waar ECDC-risicoanalyse in wordt mee genomen (voor landen buiten EU de EU veilige landenlijst gevolgd)
  - Introductie PCR-test verplichting voor automobilisten.
  - Introductie verplichte quarantaine (inclusief registratie) voor hoogrisicogebieden
  - Antigeentestverplichting enkel voor hoogrisicogebieden waar epi-beeld snel verslechtert en/of zorgwekkende varianten worden aangetroffen.

Besluit DO: voorleggen van de voorgestelde middellange termijn strategie t.a.v. de reismaatregelen aan het OMT van 05/03



## 2. Korte termijn (tot 31 maart) > veilig reisregime in tussentijd

- Tot de inwerkingtreding van het middellangetermijnpakket op korte termijn een viertal maatregelen overwogen om ervaren uitvoeringsproblematiek te mitigeren, met inachtneming van bredere context maatregelenpakket.
  1. Opschorting inperking uitzonderingscategorieën EU-inreisverbod;
  2. Verruimen termijn antigeentestverplichting;
  3. Aanpassing testbeleid voor bemanning van lucht- en zeevaartsector;
  4. Overnemen 48-uursnorm FRA voor vrachtwagenchauffeurs die in het VK zijn geweest.
    - (vrachtwagenchauffeurs die minder dan 48 uur in het VK zijn geweest zijn uitgezonderd op de testverplichting)

# Toelichting EU Raadsaanbevelingen (1)



## Reizen vanuit derde landen naar EU+

• EU-inreisverbod, m.u.v. uitzonderingscategorieën\* (essentiële reizen) + Vellige landenlijst.  
 Afraden van niet-essentiële reizen naar landen niet genoemd op de vellige lijst

• Lidstaten dienen van reizigers een negatieve PCR test te vragen van maximaal 72-uur oud \*\* voor EU-burgers ook bij aankomst (indien niet mogelijk bij vertrek).

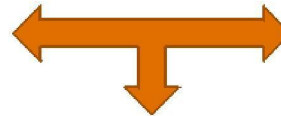
• Lidstaten kunnen quarantaine verplichten (max 14 dagen) en zouden dit moeten doen voor landen met hoge verspreiding gevaarlijke mutanten

• Lidstaten worden dringend aangeraden een PLF verplicht te stellen

\*Uitzonderingscategorieën kunnen worden ingeperkt door Lidstaat (LS).

\*\*Vervoerssector, zeevarenden en grenswerkers niet meer dan een antigeensmettest bij aankomst  i.h.v.v. hoge incidentie van een variant kan LS voor werknemers in de vervoerssector voor vertrek een negatieve antigeensmettest eisen in beginsel is vliegend personeel uitgezonderd, behalve indien verblijf langer dan 12u is of uit een land waar een variant is.

De Europese basislijn die volgt uit de Raadsaanbevelingen 2021-132 en 2021-119



**Gemeenschappelijke deler:**  
 Aanbeveling om quarantaine en aanvullende testverplichting (PCR of antigeentest) verplicht te stellen voor:  
 - Derselanden waar een zorgwekkende variant van het virus is aangetroffen  
 - Donkerrode gebieden (ECDC-lijst)

### EU-krachtenveld:

CIE hamert herhaaldelijk op het feit dat de Raadsaanbevelingen door lidstaten geïmplementeerd moeten worden. Zie hiervoor de brief van CIE aan alle LS naar aanleiding van de problematiek aan de DUI-grenzen.

## Reizen binnen EU+

- Gemeenschappelijke criteria voor kleurenzones
- Geen maatregelen opleggen aan reizigers uit groene landen
- Niet essentiële reizen dienen te worden voorkomen. Sterk afraden voor 'donkerrode' landen en afraden voor 'rode' landen
- Lidstaten kunnen quarantaine verplichten voor reizigers en zouden dit moeten doen voor reizigers uit 'donkerrode' landen
- Lidstaten kunnen een test voor vertrek verplichten (PCR of RAT) en zouden dit moeten doen voor reizigers uit 'donkerrode' landen
- Wanneer de PCR test voor vertrek niet mogelijk is, zou de mogelijkheid van testen bij aankomst geboden moeten worden
- In principe zouden transportmedewerkers vrijgesteld moeten worden van testverplichting, zo niet, dan dient gekozen te worden voor een RAT en mag dit niet leiden tot verstoringen van transport
- Donkerrode gebieden:
  1. Aanvullende testverplichting \*\*\*
  2. Verplichte quarantaine; ook voor essentiële reizigers\*\*\*
  3. Niet essentiële reizen sterk ontmoedigen.

\*\*\* In beginsel voor alle type reizen, behalve als het onevenredige gevolgen heeft voor uitoefening essentiële beroepen  van transportmedewerkers mag alleen een antigeensmettest worden gevraagd.

## Toelichting EU-lijn (2)



Huidige maatregelen NL	Op weg naar de Europese lijn	Voorstel
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Generiek negatief reis- en boekingsadvies</b> (reis niet indien strikt noodzakelijk)</li>   <li>• <b>PCR-test</b> voor vliegtuig, boot, int. bus en trein vanuit hoogrisicogebeden</li>   <li>• <b>Sneltest</b> voor vliegtuig/boot vanuit hoogrisicogebeden</li>   <li>• <b>Vlieg- en aanmeerverboden</b></li> <li>• <b>Inperking uitzonderingscategorieën</b> EU-inreisverbod</li>   <li>• <b>Dringend advies quarantaine</b> 10 dagen (na 5 dagen PCR-test in NL om bij een negatieve uitslag de quarantaine te beëindigen)</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Terug BZ reisadvies: dus per land een <b>specifiek reisadvies</b> (groen, geel, oranje en rood) op basis van het bestaande afwegingskader* en voor bepaling van inreis maatregelen (test, quarantaine etc.) aansluiten bij ECDC kleurcodering/Raadsoanbevelingen</li>   <li>• <b>PCR verplicht</b> voor alle reizigers (incl. privé vervoer), behalve voor veilige gebieden (vergelijkbaar met ECDC groen) en voor landen die op de EU-veilige landenlijst staan.</li>   <li>• Sneltest alleen <b>verplicht</b> voor hoog-hoog risicogebeden conform besluitvorming RNM (vergelijkbaar ECDC donkerrood) bijv. op plekken waar sprake is van een hoge identiteitswaarde, waar mutatievarianten aanwezig zijn (gebieden waar nu de vliegverboden van kracht zijn) en gebieden waar geen data over beschikbaar is.</li>   <li>• <b>Niet langer gebruiken</b>; disproportioneel instrument**</li> <li>• <b>Niet langer gebruiken</b>; disproportioneel instrument**</li>   <li>• Wordt <b>verplicht</b> voor (incl. registratie) hoogrisicogebeden.</li> </ul>

6

\* Voor het afwegingskader en totstandkoming reisadviezen zie [BZ-Kamerbrief](#) van 20 september jl.

\*\* OMT-advies (19 januari jl.): een streng test- en quarantaineregime is equivalent aan een inreis- of vliegverbod of blokkade van internationale reisbewegingen.

## Reismaatregelen vanuit verschillende invalshoeken



	Effectiviteit	Handhaafbaarheid	Impact reiziger	Impact sector	Politiek	Europese coördinatie	Toelichting
<b>Bestaande PCR-testverplichting</b>	Raakt grote groep Groot effect	Verschillende PCR testverklaringen fraudegevoelig en vertaling	PCR-test is in veel landen beschikbaar.	Raakt o.a. vrachtwagenchauffeurs die langdurig positief testen.	Weinig controversieel	Bijna alle lidstaten vragen PCR-test	Mensen die ca. in de week voor aankomst in NL besmet raken, testen vaak nog negatief
<b>Bestaande antigeentestverplichting</b>	Raakt middelgrote groep Middelmatig effect	Verschillende instanties en kan niet sanctioneren	Raakt grote groep, is niet overal beschikbaar en vaak praktisch moeilijk/onmogelijk om 4 uur voor vertrek te regelen	Raakt de sector hard. De invoering van de sneltest zorgt voor een afname van het aantal passagiers die direct naar Nederland vliegen. Passagiers wijken uit naar andere luchthavens in de buurlanden, waarna passagiers zonder sneltestverplichting naar NL reizen. Antigeentesten zijn niet overal beschikbaar.	N.a.v. algehele aanscherping maatregelenpakket (avondklok)	Een aantal lidstaten gebruikt ook de antigeentest	Mensen die een aantal dagen voor aankomst besmet raken, testen vaak nog negatief. Te ontwijken door omreizen via buurlanden en minder gevoelig dan PCR-test
<b>Gezondheidsverklaring</b>	Raakt middelgrote groep Middelmatig effect	Vervoerder en fraudegevoelig (GGD)	Weinig problemen.	Weinig problemen	Weinig controversieel	Redelijk wat lidstaten hebben verklaring.	Het is een zelfverklaring, dat maakt naleving kwetsbaar
<b>Generiek reisadvies</b>	Raakt zeer grote groep Zeer groot effect (indien mensen het ook naleven)	Wordt niet gehandhaafd	Raakt veel potentiële reizigers, maar maakt noodzakelijke reizen niet onmogelijk	Raakt de sector hard wegens gebrek aan perspectief	Weinig controversieel (tot dusver)	Komt overeen met veel lidstaten	Niet reizen is de meest effectieve maatregel. Is niet juridisch vastgelegd.
<b>Vlieg- en aanmeerverbod</b>	Raakt kleine groep Zeer groot effect op deze groep	(Doet KMv niet)	Maakt reizen uit veel landen onmogelijk, ongeacht de noodzaak, spoed of humanitaire aard van een reis.	Raakt de sector hard. Qua zeevarenden kunnen moeilijker afgelost worden en zitten soms maanden op een schip	N.a.v. algehele aanscherping maatregelenpakket (avondklok)	Weinig lidstaten maken hier gebruik van	Niet reizen is de meest effectieve maatregel, maar raakt een kleine groep. Te ontwijken door omreizen via buurlanden
<b>Antigeentest voor bus en trein</b>	Raakt middelgrote groep Middelmatig effect	Gelkt nu niet. Zou makkelijk hand te maken zijn (a la PCR-testverplichting bus- en trein).	Op vliegvelden is dit soms nog wel te regelen, maar op een trein- of busstation nog moeilijker.	Zeer lastig in te regelen op alle stations, vanwege vele op- en afstapmogelijkheden voor de reizigers.	Geen wens vanuit TK om in te regelen.	5. staat niet in RA en wordt vrijwel niet gebruikt in andere lidstaten	Mensen die een aantal dagen voor aankomst besmet raken, testen vaak nog negatief
<b>PCR-testverplichting voor automobilisten</b>	Raakt grote groep Groot effect op deze groep	Wordt nu niet op grote schaal gehandhaafd	PCR-testen in veel landen beschikbaar. Voor grens- en vrachtverkeer zou dit wel problematisch zijn.	Redelijke maatregel	Is eerder aandacht voor geweest in TK	Aantal landen wel, aantal niet	Mensen die ca. in de week voor aankomst in NL besmet raken, testen vaak nog negatief
<b>Verplichte quarantaine</b>	Raakt zeer grote groep Zeer groot effect	Lastig hand te handhaven, moet nog geregeld worden	Quarantaine is vrijheidsbeperkende maatregel dus zeer ingrijpend, maar maakt de reis an sich niet onmogelijk	Verplichting dient op de reiziger te berusten	Steun vanuit TK mogelijk beperkt.	Alle landen hebben een vorm van quarantaine	Quarantaine is na niet reizen de meest effectieve maatregel (mits nageleefd). Proportionaliteitsvraagstuk staat nog ter discussie.
<b>EU-inreisverbod</b>	Raakt grote groep. Zeer groot effect. Effectiviteit van inperking uitzonderingen is waarschijnlijk beperkt.	Goed hand te haven.	Heftige maatregel voor betroffen derdelanders, maar uitzonderingen voor de meeste schrijnende gevallen / noodzakelijke reizen. Zakenreizigers en langaafstandsrelaties zijn grootste groepen die nu buiten de boot vallen.	Raakt de sector. Inperking uitzonderingscategorieën grote impact op het aantal noodzakelijke reizigers. Met name grote impact op zakenreizigers; grote economische schade.	Inperking uitzondering was n.a.v. algehele aanscherping maatregelenpakket (avondklok).	Sommige landen kennen strengere uitzonderingen	NL gaat in principe niet over het EU-inreisverbod als zodanig. Is op basis van EU-aanbeveling en nationaal ingevuld middels weigeringen o.g.v. artikel 6 en 14 SGC